

## **Guía Sudoe - Para la elaboración y gestión de proyectos**

Versión Español

### **Ficha 3.1 Construcción de proyectos**



*Cooperar está en sus manos*

[www.interreg-sudoe.eu](http://www.interreg-sudoe.eu)



# Índice

1	Lógica de intervención: un enfoque orientado hacia los resultados .....	5
2	Un proyecto Sudoe 2014-2020.....	7
2.1	Puesta en perspectiva .....	7
2.2	Asociación.....	7
2.3	Enfoque transnacional .....	7
2.4	Innovación frente a capitalización .....	7
2.5	Sostenibilidad y transferibilidad.....	8
2.6	Relación con las políticas y/o estrategias definidas .....	8
3	Indicadores del Programa .....	9
3.1	Indicadores de productividad.....	9
3.2	Indicadores de resultado .....	12
4	Ciclo de vida de un proyecto transnacional.....	13



# 1 Lógica de intervención: un enfoque orientado hacia los resultados

Para el período 2014-2020, la Unión Europea ha fijado la financiación disponible sobre un número más reducido de temáticas con el objetivo de concentrar el impacto del esfuerzo financiero y generar resultados más tangibles y mensurables.

En la elaboración de la estrategia del Programa Sudoe, los órganos de gestión establecieron los temas prioritarios y las mejoras deseadas para el territorio elegible. Los ejes de intervención definidos surgen de este análisis. Los indicadores de resultado del Programa miden la progresión hacia la consecución de los objetivos previstos, los cuales serán asegurados por medio de la realización de proyectos financiados por el Programa. El vínculo entre los objetivos del Programa y los objetivos propuestos por los proyectos es muy estrecho. La intervención del FEDER será en adelante evaluada con el fin de poder analizar el rendimiento y los progresos realizados.

Esta mecánica impone un cambio de enfoque en la construcción de los proyectos que deberá estar basada en la contribución de los resultados de los proyectos a los objetivos establecidos por el Programa.

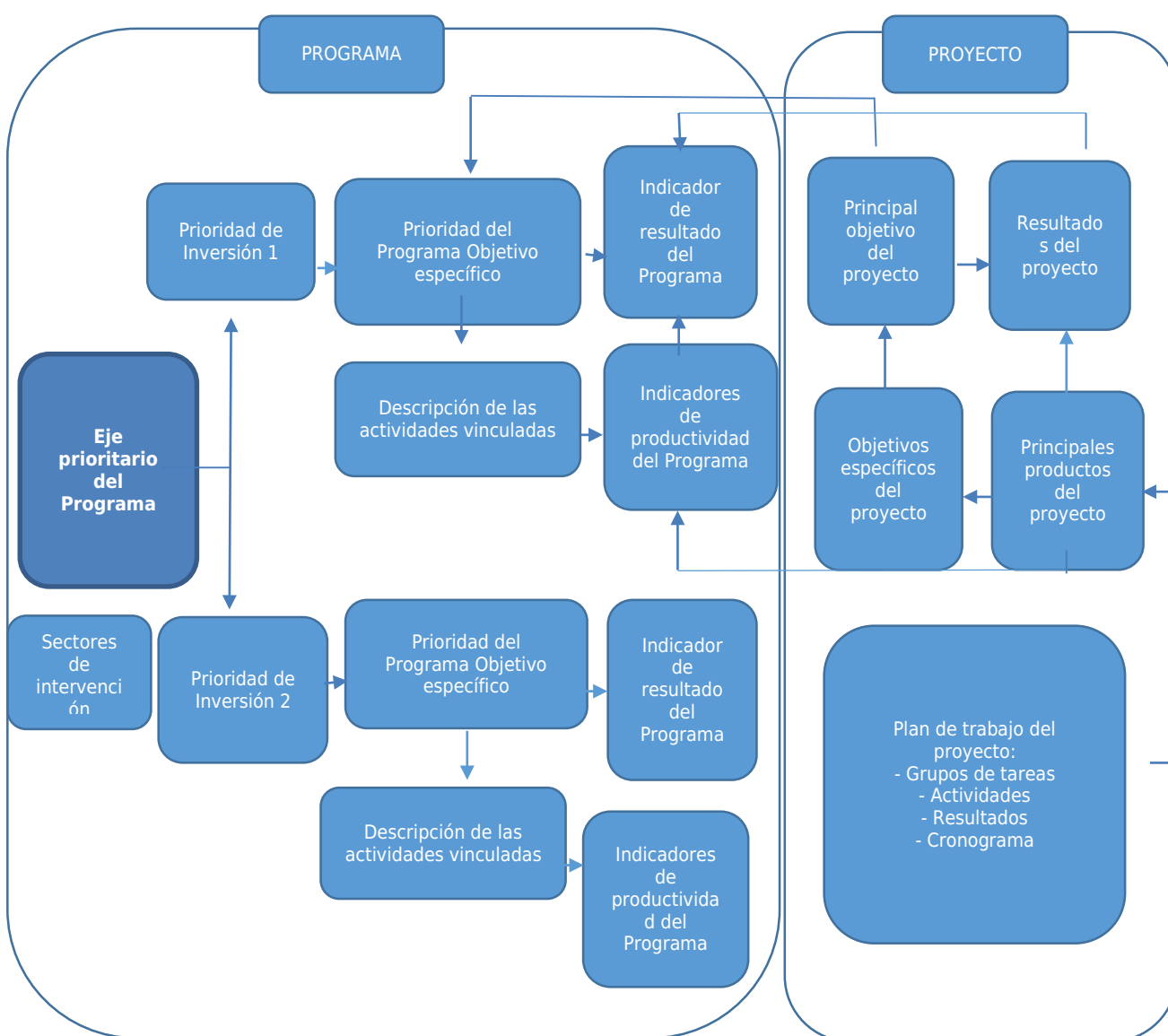


Gráfico 1: Lógica de intervención del proyecto integrada en la lógica de intervención del programa Interreg Sudoe.

Tal y como se indica en el esquema, el programa identificó una serie de indicadores de productividad y de resultado por cada objetivo específico adoptado. Los proyectos deben contribuir a la consecución de

los objetivos establecidos teniendo en cuenta los dos tipos de indicadores, estableciendo un vínculo claro entre su realización y los resultados previstos y el indicador correspondiente del objetivo en el cual se inscribe el proyecto. La lógica de intervención de los proyectos y del programa son, por ello, indisociables. Definidos claramente objetivos y medidos por un conjunto de indicadores son los elementos clave del sistema basado en el resultado.

La coherencia entre la lógica de intervención de los proyectos con la del Programa es un factor clave para una candidatura de proyecto en el marco del programa Sudoe 2014 - 2020.

## 2 Un proyecto Sudoe 2014-2020

El objetivo específico constituye la llave de entrada del proyecto en el Programa. Los resultados previstos por el proyecto deben claramente contribuir a un indicador de resultado del Programa, y los principales productos del proyecto claramente identificarse con un indicador de productividad del Programa. Debe también existir un vínculo lógico entre todos estos elementos (objetivos, productos y resultados). De manera general, los principales resultados y productos del proyecto deben ser realistas, precisos, concretos y mensurables y responder a una necesidad del público objetivo. Finalmente deben ser sostenibles y transferibles a otras entidades, regiones o países.

### 2.1 Puesta en perspectiva

El proyecto debe basarse en una necesidad o una problemática existente en el territorio del suroeste europeo que a su vez se traduce en una oportunidad de intervención. Esta oportunidad debe ser objeto de un diagnóstico preciso de las necesidades, por medio de un análisis DAFO y de un estado de situación de los trabajos existentes en Europa. Este conjunto de datos permite centrar la acción del proyecto desarrollando la cadena de valor, situar a los actores importantes e inscribir el proyecto en un proceso integrado. Esta integración conlleva que esté relacionado con estrategias más amplias.

### 2.2 Asociación

La calidad de un partenariado no depende del número de beneficiarios si no de su pertinencia y complementariedad para tratar la problemática identificada.

Los proyectos deben aglutinar actores clave del sector abordado, que sean competentes y permitan alcanzar los objetivos fijados. Los beneficiarios deben tener competencias complementarias y prever una representatividad equilibrada y pertinente de los distintos Estados miembro, con niveles de gobernanza y con capacidad de actuación como eslabones de la cadena de valor (integración de los usuarios finales, composición multinivel y multisectorial del partenariado). Los beneficiarios deben disponer de la competencia, la capacidad y los recursos necesarios para implementar el proyecto. Finalmente, el partenariado, debe permitir la transferencia de conocimientos y la capitalización de los resultados del proyecto.

### 2.3 Enfoque transnacional

El proyecto debe claramente demostrar por qué el enfoque transnacional aporta una plusvalía al tratamiento de la problemática específica. El proyecto no puede tratarse únicamente de una trasposición del enfoque local a un nivel transnacional, sino que debe respetar los principios cooperativos de desarrollo conjunto, implementación y ejecución conjunta, dotación de personal y financiación conjunta. Es, en efecto, indispensable que los proyectos demuestren que el enfoque transnacional es el más adecuado respecto a un enfoque nacional, regional o local.

### 2.4 Innovación frente a capitalización

La innovación: De acuerdo con la definición del manual de Oslo, la innovación se corresponde con cuatro categorías diferentes:

La innovación de producto (un bien o prestación de servicio): se corresponde con la introducción de un bien o de un nuevo servicio sensiblemente mejorado en cuanto a sus características o uso al cual se destina. Esta definición incluye mejoras sensibles en las especificaciones técnicas, en los componentes y materias, en los programas informáticos integrados, en la facilidad de uso o en otras características funcionales.

La innovación de método: es la aplicación de un método de producción o nueva distribución sensiblemente mejorada. Se incluyen cambios significativos en técnicas, equipamientos y software.

La innovación en la organización: es la aplicación de un nuevo método organizativo en las prácticas de negocios de la empresa, en la organización del lugar de trabajo o en las relaciones exteriores de la empresa.

La innovación en el marketing: es la aplicación de un nuevo método de comercialización que implica cambios significativos de la concepción del producto o en su embalaje, en el posicionamiento del producto en el mercado, en su promoción o en la fijación de precios.

La innovación responde a la aparición de una novedad real, a cualquier escala territorial. La reutilización, el desarrollo de una innovación en un territorio diferente hace referencia a la capitalización. Estos dos conceptos no son contradictorios y pueden ser complementarios en un proyecto Sudoe.

La capitalización debe incluirse como un proceso integrado que permita la compilación de resultados de los proyectos en un campo específico de la política de desarrollo regional. Permite reutilizar los conocimientos, destacar los resultados obtenidos en el ámbito del Programa y su transferencia con el fin de favorecer la obtención de resultados mejorados.

Los esfuerzos de capitalización tienen lugar a distintos niveles:

- Nivel de proyecto.
- Nivel territorial.
- Nivel de programa.
- Nivel inter-programa Interreg.
- Con otros programas o iniciativas europeas sobre campos temáticos específicos.

Estos conceptos de capitalización e innovación son básicos y deben ser integrados de manera relevante en los proyectos. El Programa Sudoe se caracteriza por su deseo de incrementar la capitalización y el nivel de innovación en el territorio del Programa. Para poder alcanzar esta meta es necesario que los proyectos lo asimilen.

En resumen, un proyecto no debe limitarse a ser innovador en el territorio del partenariado si no que debe integrar resultados existentes en la temática abordada y presentar cómo los va a ampliar.

## 2.5 Sostenibilidad y transferibilidad

El proyecto debe poseer las condiciones adecuadas para generar productos concretos, mensurables, realistas, duraderos y transferibles. Los productos y los resultados del proyecto deben vincularse claramente con las necesidades de los actores clave identificados y deben aportar un valor añadido a la situación existente sobre la temática abordada.

Se debe explicar la utilización de los resultados del proyecto a largo plazo y el impacto previsto en las zonas y/o sectores, al igual que en los grupos destinatarios. Deben ser identificados los actores clave a los que el problema abordado, las soluciones previstas y el proyecto propuesto les son pertinentes. Debe estar bien definida la estrategia relativa a su participación, en la fase de preparación, pero también durante la ejecución del proyecto. Además, deben establecerse acciones concretas que demuestren que los resultados del proyecto seguirán siendo utilizados por los grupos objetivo que hayan sido identificados.

## 2.6 Relación con las políticas y/o estrategias definidas

La valorización del impacto y/o la reutilización de los resultados de un proyecto implica que sus actividades estén vinculadas a marcos estratégicos más amplios y a distintas escalas (europea/nacional/regional/ infrarregional). El proyecto debe interactuar de forma coherente con las distintas estrategias/políticas existentes en el sector afectado y prever su impacto en ellas.

Los proyectos apoyados por el Programa SUDOE deberán contribuir a la adecuada implementación de las políticas públicas llevadas a cabo en el territorio. En este sentido, los proyectos tendrán necesariamente un impacto en la mejora de los distintos programas y dispositivos nacionales o regionales. Los proyectos seleccionados deberán estar completamente integrados en estos instrumentos con el fin de contribuir de manera mucho más intensa a la consecución de los objetivos identificados por el Programa. Esta articulación y esta complementariedad entre proyectos de cooperación transnacional y los dispositivos nacionales o regionales permitirán una adecuada difusión de los trabajos llevados a cabo y una mayor visibilidad de las acciones pero sobre todo una mayor asimilación de los resultados por parte de las autoridades públicas.



### 3 Indicadores del Programa

A continuación se presenta un esquema que indica lo que el Programa entiende por entregable e indicadores de productividad y de resultado.

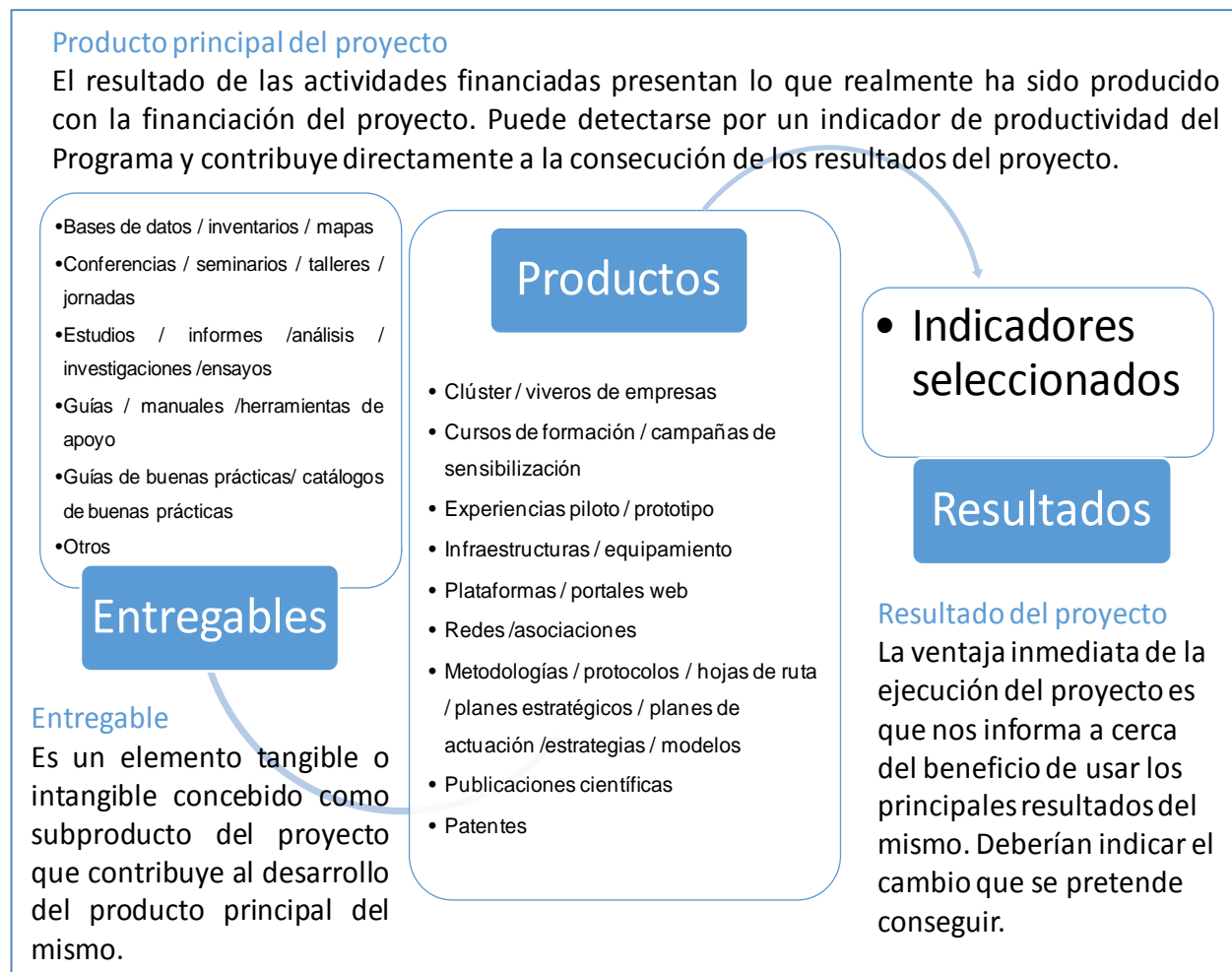


Gráfico 2: Entregables, productos y resultados de los proyectos del Programa Sudoe.

#### 3.1 Indicadores de productividad

Eje prioritario Código de identificación del indicador	Nombre del indicador	Unidad de medida
<b>Eje prioritario 1</b> <b>C041</b>	Número de empresas que participan en proyectos de investigación transfronterizos, transnacionales o interregionales <b>(indicador común)</b>	<p><b>Número de empresas:</b> sólo se contabilizarán las empresas que formen parte del partenariado como beneficiario o que se impliquen activamente en las acciones de investigación del proyecto, por ejemplo acogiendo en su seno proyectos-piloto o formando parte del Comité de seguimiento del proyecto.</p> <p>No se contabilizará empresas que sean solamente destinatarias de la información inherente al proyecto (participación en seminarios, destinatarios de boletines de información, empresas consultadas, etc.).</p>

Eje prioritario Código de identificación del indicador	Nombre del indicador	Unidad de medida
Eje prioritario 1 C042	Número de centros de investigación que participan en proyectos de investigación transfronterizos, transnacionales o interregionales <b>(indicador común)</b>	<p><b>Número de centros de investigación:</b> sólo se contabilizarán los centros de investigación que formen parte del partenariado como beneficiario o que estén implicados activamente en las acciones de investigación del proyecto, por ejemplo subcontratando una acción específica y puntual del proyecto o formando parte del Comité de seguimiento del proyecto.</p> <p>No se contabilizarán los centros de investigación que sean sólo destinatarios de la información inherente al proyecto (participación en seminarios, destinatarios de boletines de información, etc.).</p>
Eje prioritario 2 OI_22	Servicios de desarrollo empresarial creados o apoyados por el Sudo	<b>Número servicios de desarrollo empresarial:</b> Sólo se contabilizarán los productos que constituyan el resultado final del proyecto de acuerdo con la lista de tipos de productos presentados en el gráfico 2.
Eje prioritario 2 C001	Número de empresas que se benefician de un apoyo <b>(indicador común)</b>	<p><b>Número de empresas:</b> Sólo se contabilizarán las empresas que hayan participado activamente en el proyecto aceptando probar y/o aplicar los servicios desarrollados y contabilizados en los otros dos indicadores de resultado de esta prioridad de inversión.</p> <p>No se contabilizarán las empresas que hayan sido destinatarias de la información relativa al proyecto.</p>
Eje prioritario 2 C004	Número de empresas que reciben un apoyo no financiero <b>(indicador común)</b>	<b>Número de empresas:</b> Sólo se contabilizarán las empresas que hayan participado activamente en el proyecto aceptando probar y/o aplicar los servicios desarrollados y contabilizados en los otros dos indicadores de resultado de esta prioridad de inversión. No se contabilizarán las empresas que hayan sido destinatarias de la información relativa al proyecto.
Eje prioritario 2 OI_23	Servicios de internacionalización establecidos o apoyados por SUDOE	<b>Número de servicios de internacionalización:</b> Sólo se contabilizarán los productos que constituyan el resultado final del proyecto de acuerdo con la lista de tipos de productos presentados en el gráfico 2.
Eje prioritario 2 C001	Número de empresas que se benefician de un apoyo <b>(indicador común)</b>	<b>Número de empresas:</b> Sólo se contabilizarán las empresas que hayan participado activamente en el proyecto aceptando probar y/o aplicar los servicios desarrollados y contabilizados en los

Eje prioritario Código de identificación del indicador	Nombre del indicador	Unidad de medida
		<p>otros dos indicadores de resultado de esta prioridad de inversión.</p> <p>No se contabilizarán las empresas que hayan sido destinatarias de la información relativa al proyecto.</p>
<b>Eje prioritario 2</b>  <b>C004</b>	Número de empresas que se benefician a un apoyo no financiero <b>(indicador común)</b>	<p><b>Número de empresas:</b> Sólo se contabilizarán las empresas que activamente hayan participado en el proyecto aceptando probar y/o aplicar los servicios desarrollados y contabilizados en los otros dos indicadores de resultado de esta prioridad de inversión.</p> <p>No se contabilizarán las empresas que hayan sido destinatarias de la información relativa al proyecto.</p>
<b>Eje prioritario 3</b>  <b>OI_32</b>	Número de acciones piloto y estrategias desarrolladas para la mejora de la eficiencia energética de los edificios	<p><b>Número de acciones piloto y de estrategias:</b> Sólo se contabilizarán los productos que constituyan el resultado final del proyecto de acuerdo con la lista de tipos de productos presentados en el gráfico 2.</p>
<b>Eje prioritario 3</b>  <b>OI_33</b>	Número de herramientas y servicios desarrollados para mejorar la eficiencia energética de los edificios	<p><b>Número de herramientas y servicios:</b> Sólo se contabilizarán los productos que constituyan el resultado final del proyecto de acuerdo con la lista de tipos de productos presentados en el gráfico 2.</p>
<b>Eje prioritario 4</b>  <b>OI_42</b>	Población que se beneficia de medidas transnacionales de protección contra los riesgos naturales	<p><b>Número de personas:</b> Para obtener este valor se considerará el conjunto del territorio y la población del Sudoe. Se pedirá a cada proyecto que delimite bien su perímetro de acción y el número de habitantes existentes a partir de las estadísticas oficiales. Para compilar los resultados, el SC comprobará que los perímetros y las poblaciones, no estén contabilizados dos veces.</p>
<b>Eje prioritario 4</b>  <b>OI_43</b>	Número de estrategias o de planes de acción transnacionales desarrollados para la prevención y gestión de riesgos	<p><b>Número de estrategias y de planes de acción:</b> Sólo se contabilizarán los productos que constituyan el resultado final del proyecto de acuerdo con la lista de tipos de productos presentados en el gráfico 2.</p>
<b>Eje prioritario 5</b>  <b>OI_52</b>	Muchos lugares apoyados/valorizados inscritos en procesos de gestión de desarrollo sostenible o de preservación	<p><b>Número de lugares:</b> Sólo se contabilizarán lugares que hayan participado activamente en el proyecto, es decir, sobre los cuales las acciones realizadas a lo largo del proyecto hayan servido</p>

Eje prioritario Código de identificación del indicador	Nombre del indicador	Unidad de medida
	del medio ambiente y de atenuación del impacto de las actividades humanas.	para elaborar procesos que den lugar al resultado final del proyecto.
<b>Eje prioritario 5</b> <b>OI_53</b>	Número de herramientas y modelos desarrollados para la mejora del conocimiento, de la gestión y de la calidad ecológica de los espacios del SUDOE	<b>Número de herramientas y modelos:</b> Sólo se contabilizarán los productos que constituyan el resultado final del proyecto de acuerdo con la lista de tipos de productos presentados en el gráfico 2.

### 3.2 Indicadores de resultado

Parte disponible más adelante

## 4 Ciclo de vida de un proyecto transnacional

El gráfico siguiente permite seguir las etapas posteriores a la preparación de un proyecto Sudoce. Estas etapas están detalladas en las fichas de la Guía Sudoce para la elaboración y gestión de proyectos.



Gráfico 3. Ciclo de vida de un proyecto transnacional

Referencias:

- Programa de Cooperación Sudoce.
- Propuesta de Proyecto (1ª fase).
- Formulario de Candidatura (2ª fase).